



**Kepentingan Negara dalam *Peacekeeping Operations* PBB  
di Darfur tahun 2008-2017**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan**

**Pendidikan Strata 1**

**Departemen Hubungan Internasional**

**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro**

**Penyusun :**

**Nama : Nindya Kartika Sari**

**NIM : 14010414130054**

**DEPARTEMEN HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**2018**

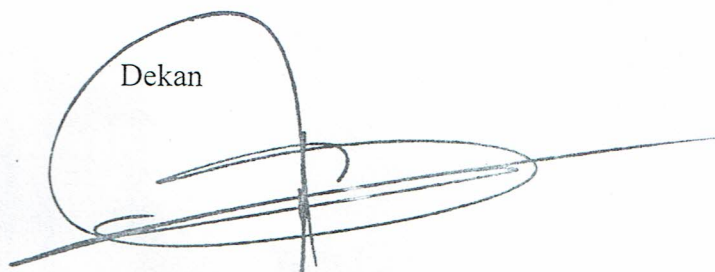
## PENGESAHAN

Judul Skripsi : Kepentingan Negara dalam *Peacekeeping Operations*  
PBB di Darfur tahun 2008-2017  
Nama Penyusun : Nindya Kartika Sari  
NIM : 14010414130054  
Program Studi : Hubungan Internasional

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan  
Strata I

Semarang, 12 September 2018

Dekan



Dr. Sunarto, M.Si

NIP. 19660727 199203 1 001

Wakil Dekan I



Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si

NIP. 19610510 198902 1 002


### Dosen Pembimbing :

1. Dr. Reni Windiani, MS

  
(.....)

### Dosen Penguji Skripsi :

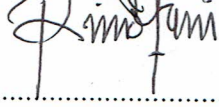
1. Satwika Paramasatya, S.IP, MA

  
(.....)

2. Shary Charlotte HP, S.IP, MA

  
(.....)

3. Dr. Reni Windiani, MS

  
(.....)

**SURAT PERNYATAAN  
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA\*)**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama : Nindya Kartika Sari
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010414130054
3. Tempat/Tanggal Lahir : Tegal/22 Agustus 1996
4. Program : S1 Reguler/~~Diploma 3~~\* FISIP-Undip
5. Jurusan/PS : S-1/ Hubungan Internasional
6. Alamat Rumah : Jalan Nakula Gg. 10 RT 003/006 ,  
Slerok, Kota Tegal

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi/TA) yang saya tulis berjudul :

**Kepentingan Negara dalam *Peacekeeping Operations* PBB**

**di Darfur tahun 2008-2017.**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 12 September 2018

Pembuat Pernyataan;

Nindya Kartika Sari

NIM. 14010414130054

## **HALAMAN MOTTO**

*“These mountains that you are carrying, you were only supposed to climb.” (Najwa Zebian-The Nectar of Pain)*

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

*Skripsi ini penulis persembahkan kepada : Mama dan Papa, yang  
senantiasa memberi dukungan, doa, dan kasih sayangnya.*

## DAFTAR ISI

|  |          |
|--|----------|
| HALAMAN PENGESAHAN.....                      | ii       |
| HALAMAN MOTTO.....                           | iii      |
| HALAMAN PERSEMBAHAN.....                     | iv       |
| DAFTAR ISI.....                              | v        |
| DAFTAR GRAFIK.....                           | vii      |
| DAFTAR TABEL.....                            | viii     |
| DAFTAR GAMBAR.....                           | ix       |
| DAFTAR SINGKATAN.....                        | x        |
| ABSTRAK.....                                 | xi       |
| UCAPAN TERIMA KASIH.....                     | xiii     |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>                | <b>1</b> |
| 1.1 Latar Belakang.....                      | 1        |
| 1.2 Rumusan Masalah.....                     | 7        |
| 1.3 Tujuan Penelitian.....                   | 7        |
| 1.4 Manfaat Penelitian.....                  | 7        |
| 1.4.1 Teoritis.....                          | 7        |
| 1.4.2 Praktis.....                           | 7        |
| 1.5 Kerangka Pemikiran.....                  | 7        |
| 1.5.1 Teori Realisme.....                    | 7        |
| 1.5.2 Kajian Pustaka.....                    | 13       |
| 1.6 Hipotesis.....                           | 13       |
| 1.7 Metodologi Penelitian.....               | 14       |
| 1.7.1 Definisi Konseptual.....               | 14       |
| 1.7.1.1 <i>Peacekeeping Operations</i> ..... | 14       |
| 1.7.1.2 Mandat Dewan Keamanan PBB.....       | 15       |
| 1.7.2 Definisi Operasional.....              | 15       |
| 1.7.2.1 <i>Peacekeeping Operations</i> ..... | 15       |
| 1.7.2.2 Mandat Dewan Keamanan PBB.....       | 15       |
| 1.7.3 Tipe Penelitian.....                   | 17       |
| 1.7.4 Jangkauan Penelitian.....              | 17       |

|  |               |
|--|---------------|
| 1.7.5 Teknik Pengumpulan Data .....  | 17            |
| 1.7.6 Teknik Analisa Data .....  | 18            |
| 1.7.7 Sistematika Penulisan .....  | 19            |
| <b>BAB II KONFLIK DARFUR DAN RESPON INTERNASIONAL.....</b>   | <b>20</b>     |
| 2.1 Konflik Darfur .....   | 20            |
| 2.1.1 Sejarah Konflik Sudan.....   | 20            |
| 2.1.2 Darfur Target Taktik ‘Bagi dan Kuasai’<br>Pemerintah Sudan.....  | 21            |
| 2.1.3 Pemberontakan dan Krisis Kemanusiaan<br>di Darfur .....  | 22            |
| 2.2 Respon Internasional.....  | 26            |
| 2.2.1 Uni Afrika.....  | 27            |
| 2.2.2 Peran Uni Afrika Dalam Konflik Darfur.....   | 28            |
| 2.2.3 Perserikatan Bangsa Bangsa.....  | 30            |
| 2.2.4 UNAMID.....  | 33            |
| <br><b>BAB III KEGAGALAN <i>PEACEKEEPING OPERATIONS</i><br/>PBB DI DARFUR.....</b>                             | <br><b>36</b> |
| 3.1 Sejarah dan Evolusi <i>Peacekeeping Operations</i> .....   | 36            |
| 3.2 Penerjunan UNAMID.....   | 38            |
| 3.2.1 Perkembangan Konflik Darfur<br>dan Kegagalan AMIS.....   | 38            |
| 3.2.2 Resolusi Perpanjangan Mandat UNAMID.....   | 41            |
| 3.3 Kegagalan <i>Peacekeeping Operations</i> di Darfur tahun 2008-2017....                                     | 63            |
| 3.3.1 Tolak Ukur Kegagalan UNAMID<br>dan <i>Political Fraud DDR</i> .....                                      | 65            |
| 3.3.1.1 Tolak Ukur Mandat<br>dan Kegagalan Pelaksanaannya.....   | 65            |
| 3.3.1.2 <i>DDR</i> di Darfur hanya <i>Political Fraud</i> .....  | 66            |
| 3.4 Kegagalan <i>Peacekeeping Operations</i> PBB<br>di Darfur ditinjau dari teori Realisme.....                | 74            |
| 3.4.1 <i>Peacekeeping Operations</i> : Alat Pencapai Perdamaian<br>atau Alat Pencapai Kepentingan Negara?..... | 77            |
| 3.4.2 Alasan Negara Mengirim Pasukan di UNAMID.....  | 79            |
| 3.4.3 UNAMID : Terhalang Kepentingan Negara.....   | 84            |
| <br><b>BAB IV PENUTUP .....</b>  | <br><b>91</b> |
| 4.1 Kesimpulan.....  | 91            |
| 4.2 Saran .....  | 94            |
| <br><b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>  | <br><b>95</b> |
| <b>LAMPIRAN</b>  |               |

## DAFTAR GRAFIK

Halaman

|  |   |
|--|---|
| Grafik 1.1 Angka Kematian Warga di Desa dan <i>Camp</i> diukur dengan<br><i>Mortality Rate</i> ..... | 5 |
|--|---|



## **DAFTAR TABEL**

Halaman

|  |    |
|--|----|
| Tabel 2.1 Perkiraan Jumlah Kematian dan IDP di Darfur.....             | 25 |
| Tabel 3.1 Mandat Awal UNAMID dan Keadaan di Darfur.....                | 42 |
| Tabel 3.2 Negara-negara yang Menurunkan Pasukan dalam UNAMID.....      | 82 |
| Tabel 3.3 Abstinennya Cina dalam berbagai Resolusi terkait Darfur..... | 89 |

## DAFTAR GAMBAR

Halaman

Gambar 3.1 Peta Darfur ..... 40

Gambar 3.2 Kontributor dalam *Peacekeeping Operations* 2016-2017.....81

## DAFTAR SINGKATAN

JEM: Justice and Equality Movement

SLM: Sudanese Liberation Movement

SLA: Sudanese Liberation Movement

PKO: Peacekeeping Operations

UNAMID: United Nations-African Union Mission in Darfur

AMIS: African Union Mission in Sudan

DDR: Disarmament, Demobilization, Reintegration

TCC: Troop Contributing Country

## Abstrak

Konflik di Darfur pecah pada tahun 2003 yang disertai dengan serangkaian kejahatan kemanusiaan yang membuat warga sipil di Darfur terancam, setelah serangkaian publikasi media akan keadaan konflik Darfur yang semakin memanas, di tahun 2007 PBB mengeluarkan resolusi yang berisi penurunan pasukan misi perdamaian *hybrid* PBB dengan Uni Afrika yang dinamakan UNAMID, yang mana sampai tahun 2017 UNAMID mengalami kegagalan dalam pelaksanaan misinya. Skripsi ini bertujuan untuk melakukan analisa penyebab kegagalan-kegagalan *Peacekeeping Operations* di Darfur pada jangkauan tahun 2008-2017, penelitian ini menjelaskan mengenai konflik di Darfur sampai dengan terjunnya UNAMID pada konflik Darfur, yang mana UNAMID gagal dalam melaksanakan misi perdamaianya, skripsi ini menggunakan metode penelitian kualitatif dan tipe penelitian eksplanatif, adapun data yang digunakan adalah data primer dan sekunder, penelitian ini menggunakan teori Realisme untuk menjelaskan konsep kepentingan negara yang menjadi penyebab kegagalan dalam *Peacekeeping Operations* di Darfur. Hasil penelitian ini menunjukkan berbagai kegagalan UNAMID yang disebabkan oleh kurangnya *political will* PBB dan kurangnya perhatian dari negara-negara anggota Dewan Keamanan PBB seperti US, UK, dan Perancis dalam menerapkan sanksi dan kebijakan yang tegas bagi Sudan sebagai pelaku kejahatan kemanusiaan di Darfur, serta adanya kepentingan negara anggota DK PBB lainnya yaitu Rusia dan Cina yang mendukung Pemerintah Sudan sehingga kerap menjegal proses misi perdamaian di Darfur, yang mana PBB tidak menindak tegas hal ini.

Kata kunci : Konflik Darfur, UNAMID, PBB, Kegagalan, Realisme, Kepentingan Negara.

### ***Abstract***

*The conflict in Darfur broke out in 2003 which was accompanied by a series of crimes against humanity that threatened civilians in Darfur, after a series of media publications on the increasingly heated conflict in Darfur, in 2007 the UN passed a resolution containing a deployment of the UN's hybrid peacekeeping mission join forces with the African Union called UNAMID, which until 2017 UNAMID failed in carrying out its mission. This thesis aims to analyze the causes of Peacekeeping Operations failures in Darfur in the range of 2008-2017, this research explains the conflict in Darfur until the UNAMID deployment into the Darfur conflict, in which UNAMID failed in carrying out its peace mission, this thesis uses research methods qualitative and explanative type of research, while the data used are primary and secondary data, this research uses Realism theory to explain the concept of state interests that are the cause of failure in Peacekeeping Operations in Darfur, the results of this thesis indicate UNAMID's failures caused by the UN's lack of political will and the lack of attention from UN Security Council member countries such as the US, UK, and France in imposing strict sanctions and policies on Sudan as perpetrators of humanitarian crimes in Darfur, the results also indicate the interests of other UNSC members as the reason of failure in UNAMID, namely Russia and China which support the government of Sudan and they often sabotaged the peace mission process in Darfur, which the UN does not take firm action against.*

***Keywords:*** *Darfur Conflict, UNAMID, UN, Failure, Realism, State Interest.*

## **UCAPAN TERIMA KASIH**

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas semua nikmat dan berkah yang telah diberikan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Tentunya dalam proses penulisan skripsi, penulis banyak mendapat bantuan dan dukungan dari berbagai pihak, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang mendukung penyelesaian skripsi ini, diantaranya: Ika Riswanti Putranti, S.H, M.H, PhD selaku Ketua Departemen Hubungan Internasional, Dr. Reni Windiani, MS selaku Sekretaris Departemen Hubungan Internasional yang juga dosen pembimbing penulis, terima kasih penulis ucapkan setulus-tulusnya atas segala bimbingan, saran, dan dukungan yang selama ini diberikan.

Rasa terima kasih juga penulis ungkapkan untuk Satwika Paramasatya, S.IP, MA, selaku dosen wali dan juga dosen penguji penulis, wejangan, semangat, dan arahan yang senantiasa diberikan selama masa perkuliahan akan selalu penulis kenang, Shary Charlotte, S.IP, MA, selaku dosen penguji, terima kasih penulis ucapkan untuk masukan dan arahan yang diberikan pada skripsi ini. Seluruh Dosen Hubungan Internasional, Pak Tri, Mas Fendy, Mas Marten, Mas Basith, Mba Nadia, dan Mas Rosyid, terima kasih untuk ilmu yang diberikan selama masa perkuliahan.

Penulis ingin mengucap apresiasi pada Kementerian Luar Negeri, khususnya P2K Multilateral BPPK yang sudah bersedia menerima penulis selama masa magang, terima kasih penulis ucapkan kepada Septania Rubi Prameswari selaku penyelia magang yang senantiasa memberikan arahan dan semangat, juga untuk narasumber wawancara, Reinhard Hutagaol dan juga Ahmed H Adam, kesediaan beliau-beliau untuk membagi ilmu dan pengetahuannya kepada penulis sangat berjasa dalam pembuatan skripsi ini.

Teman-teman penulis, Ade, Harnis, Inez, Dian, Syifa, Cipi, Vivit, Irma, Desie, Arofah, Een, Dinda, yang sudah menemani hidup penulis bertahun-tahun lamanya.

Teman-teman HI UNDIP 2014, khususnya untuk Eta, Khania, Tenty, Dayu, Indra, Cesare, Raka, Tio, Muslim, Syifa, yang telah mewarnai kehidupan penulis selama masa perkuliahan, *I wish you all the best and See you on top*. Untuk SM FISIP UNDIP 2016, SPECIES, Komunitas Harapan, Gerakan Undip Mengajar, Vertihori, Longlife Magazine, terima kasih sudah pernah menjadi tempat penulis berproses.

*Last but not least* , teruntuk Mama, Papa, Mas Bayu, dan juga Mas Angga, Terima kasih sudah selalu mendukung penulis.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Karena itu, segala kritik, masukan, dan saran sangatlah penting agar skripsi ini bisa menjadi lebih baik lagi. Semoga skripsi ini dapat memberikan pengetahuan dan manfaat bagi semua orang yang membaca.

Semarang, 12 September 2018

Nindya Kartika Sari